

REVIDERT STRATEGISK PLAN

Norsk brannbefals landsforbund 2015 Æ 2017

Bakgrunn

Dokumentet er et resultat av det strategiarbeidet som er gjennomført i Norsk brannbefals landsforbund (NBLF) i 2012. Styret mente det var viktig med et strategidokument for å skape et forutsigbart arbeid i de sakene som forbundet engasjerer seg i.

Strategidokumentet er utarbeidet av styret og vil bli lagt frem for Generalforsamlingen i 2013 og er revidert i 2015.

Innledning

Norsk brannbefals landsforbund (NBLF) er en landsomfattende interesseorganisasjon for brannbefal i brann- og redningstjenesten. Forbundet har 15 kretslag og til sammen rundt 1600 medlemmer. Forbundet konsentrerer i første rekke sin virksomhet om brannfaglige saker i et samfunnsmessig perspektiv. Forbundet er upolitisk og engasjerer seg ikke i lønns- eller fagforeningsspørsmål. Forbundets øverste organ er generalforsamlingen. Den løpende drift ivaretas av forbundsstyret. I tillegg til dette avholdes landsrådsmte én gang i året.

De viktigste arbeidsområdene er:

- påvirke myndigheter i.f.t. arbeid med lover, forskrifter, retningslinjer mv. NBLF er høringsinstans og deltar regelmessig i møter med direktorat og departement
- bidra med styring av den faglige og organisatoriske utvikling av norske brannvesen
- være aktiv deltager og pådriver i nasjonale utvalg og råd
- samarbeide med andre brannfaglige organisasjoner
- bidra til utvikling av bedre kompetanse, spesielt rettet mot Norges brannskole.
- utøve forebyggende tiltak og informasjon
- arbeide for en mer synlig brann- og redningstjeneste i samfunnet på et nasjonalt nivå
- få en sentral rolle i kommunal beredskap

NBLF har opparbeidet seg et godt omdømme og er en naturlig part i overnevnte saker. Denne posisjonen ønsker vi å opprettholde inn i en tid der det forebyggende og beredskapsmessige fokuset blir enda større fra våre myndigheter.

Visjon

Norsk brannbefals landsforbund skal være en ledende interesseorganisasjon innenfor brannfaglige saker i et samfunnsmessig perspektiv.

Hovedmål og strategi

NBLF skal arbeide systematisk og målrettet for å bidra til at det arbeidet som gjøres innenfor brann- og samfunnssikkerhetsarbeidet, går i en retning som gjør at Norge fr en kostnadseffektivt og slagkraftig brann- og redningstjeneste basert på samordning og samvirke.

NBLF ønsker en brann- og redningstjeneste som er i stand til å løse de oppgaver som samfunnet forventer.

NBLF skal arbeide for dimensjonering av brann- og redningsstyrker basert på nasjonale standardkrav og som er justert opp i forhold til risiko og sårbarhet. Tiltak vil være innenfor områdene forebygging og beredskap og skal sørge for at vi har et godt verktøy for å unngå at hendelser inntreffer og at vi står rustet om hendelser likevel skjer.

Hovedmålet skal sees i sammenheng med nasjonale myndigheters mål og de mål som våre samarbeidspartnere setter i Redningstjenesten og andre myndigheter setter innenfor det forebyggende arbeid.

Målet skal nås ved følgende strategi:

- Ta initiativ til saker som NBLF-ø medlemmer fremmer og bringe de videre til riktig(e) instanser/myndigheter.
- Delta aktivt i utarbeidelse/revidering av lover, forskrifter, veiledninger mv. gjennom deltagelse i arbeidsgrupper, referansegrupper, være høringsinstans mv.
- Samarbeide med andre interesseorganisasjoner for å fremme felles syn på samfunnsmessige saker med felles interesse.
- «Aktivt bruke presse og media for å få frem våre medlemmers synspunkter»

Delmål og strategier 2013-2017

Områdene som er beskrevet under er det delmål og den strategi som vi vil fokusere vårt arbeid i perioden.

1. Nødalarmering

NBLF mener det er samfunnsmessig viktig med færre og større fagsentraler som er samlokalisert med politiets operasjonssentral og AMK.

- a. 110-sentraler.** Situasjonen i dag er at vi har rundt 18 110-sentraler der disse håndterer hverdagshendelser. Vi mener likevel at organiseringen i dag ikke dekker opp for hendelser som går utover det «normale» ut fra at en operatør kun kan betjene en samtale om gangen. Erfaringsmessig vet vi at ved mellomstore hendelser og oppover er pågangen veldig stor. Det er ønske om nødalarmeringssentraler som kun håndterer akutte nødsituasjoner. Markedet vil selv regulere behovet for mottak av andre alarmoverføringer. Vi anbefaler større sentraler med flere operatører. Det er bemanningen som gir økt kapasitet. Det er viktig at det blir gjort en risiko og sårbarhetsanalyse og konsekvensutredning, før den geografiske plasseringen blir bestemt. Større sentraler over større geografisk område gir:
- Bedre robusthet og evne til å håndtere hendelser med stor pågang inn mot sentralen.
 - Større mulighet for å få erfaring som igjen gir økt kompetanse.
 - Arbeidsmiljø med flere operatører som igjen gir mulighet for økt kompetanse.
- b. Felles nødnummer.** NBLF ønsker felles nødnummer for politi, helse og brann da dette vil gjøre varsling av akutte hendelser enklere for publikum. Dette mener vi vil skape en mer effektiv og samordnet respons på nødrelaterte meldinger. Videre vil det skape en mer koordinert innsats. Vi får en felles situasjonsforståelse og en koordinert innsats som gir bedre trygghet for den skadelidte og innsatspersonellet.
- c. Samlokalisering.** Felles nødnummer er likevel underordnet samlokalisering. Dette må sees i sammenheng. Å etablere felles nødnummer der nødetatene sitter på hvert sitt geografiske sted vil ikke gi særlig bedre samfunnssikkerhet enn det som er tilfelle i dag. Det er det daglige samarbeidet som vil være med å bryte ned en del barrierer som vi mener er der i dag. En forutsetning for felles nødnummer og samlokalisering er at alle nødetatene blir samlokalisert og ikke som politireformen foreslår ved at bare 110 og 112 samlokaliseres.

- d. **Eierskap og drift.** Uavhengig av hvem som eier og drifter 110-sentralene så må staten ved DSB eller DNK sørge for at nødnettet med terminaler og ICCS ivaretas og eies og driftes av staten. Når det gjelder beslutningsstøtteverktøy må staten sørge for mest mulig likhet i sentralene. Dette kan gjøres enten ved at staten legger føringer for kommunene på hva som skal og må brukes, så kan sentralene utover det selv supplere med det som hver enkelt sentral finner hensiktsmessig. Dersom staten også skal eie og drifte sentralene må også staten ta ansvar for øvrig støtteverktøy som for eksempel mottak av automatisk alarmer, Crash Recovery og annet som er nødvendig for en effektiv drift av sentralene. Dersom staten skal eie og drifte 110-sentralene så må staten overta sentralene før eventuell flytting (samløkalisering med politiet) gjennomføres.
- e. **Bemanning.** Nødmeldetjenesten for brann må bemannes og betjenes av fagpersoner slik at man opprettholder fagsentralprinsippet.

2. Utdanning

Vi må ha en utdanning som er i forhold til den beredskapsmessige utfordring som samfunnet står overfor til enhver tid.

NBLF vil arbeide for at «NOU 2012:8 Ny utdanning for nye utfordringer» blir realisert. Utdanning og kompetansehevning er en av de mest sentrale forutsetningene for at brann- og redningstjenesten skal være best mulig rustet for å håndtere forebyggende- og beredskapsoppgaver. NBLF vil legge stor vekt på at ny utdanningsmodell må være dynamiske slik at den blir best mulig tilpasset et samfunn i endring og nye forebyggende- og beredskapsoppgaver (f.eks. nye utfordringer avdekket i NOU 2012:4 Trygg hjemme).

Utdanningen må være tilpasset og lokalisert i forhold til behovet for rekruttering til brann- og redningstjenesten.

3. Håndteringsevne av små og store hendelser

Brannvesenet skal kunne håndtere alle typer av hendelser uavhengig av hvem som «eier» hendelsen og hvor denne skulle skje.

- a. **Enhetlig ledelsessystem (ELS).** Enhetlig ledelsessystem er valgt som system for å håndtere hendelser som håndteres av de ulike brannvesen, Sivilforsvaret og Kystverket. Suksessfaktorer er at alle kan systemet og har evne til å bruke det fra små til store hendelser, alene og i samvirke med andre etater.

Fokus videre må være å opprettholde systemet som enhetlig der det ikke utvikler seg system i systemet. Veilederen må være et levende dokument som lar seg endres i takt med erfaringer og endringer i samfunnet. Til sist er det viktig at systemet implementeres i alle kurs som arrangeres for innsatsmannskaper i brannvesen, Sivilforsvaret og Kystverket.

Med dette som utgangspunkt mener NBLF at ELS blir et verktøy som vil sikre at beredskapen i brannvesen, Sivilforsvaret og Kystverket håndteres effektivt og forutsigbart.

NBLF skal arbeide for at den øvrig redningstjeneste skal ta i bruk tilsvarende system slik at alle jobber etter de samme prinsippene fra de små hverdagshendelsene og opp til nasjonale hendelser. Dette bør være uproblematisk for politiet da de opererer med lignende prinsipper i dag.

ELS er med på å styrke likhetsprinsippet i redningstjenesten.

- b. Brannvesenets størrelse.** NBLF mener at håndteringsevnen til brannvesenet reduseres som følge av små enheter. Det stilles store krav til brannvesenet, krav som vi ikke er i stand til å imøtekomme på en god måte. Med i overkant av 300 brannvesen er det vanskelig å imøtekomme krav til:
- **Erfaring.** Det er for få hendelser i hver region som gjør til at fagledere får erfaring på store hendelser og når hendelsen inntreffer kan håndteringsevnen være lav.
 - **Rutiner.** Innenfor helse, miljø og sikkerhet registreres det stor variasjon. Erfaringslæring skjer i liten grad da det er ingen spesiell arena for erfaringsutveksling.
 - **Robusthet.** Mange brannvesen er sårbare i.f.t. kontinuitet da de en liten organisasjon, som innebærer manglende kompetansebygging, robusthet, avhengig av enkelt personer, mv. Ved å ha en større organisasjon blir man mindre avhengig av enkeltpersoner, det er lettere å opparbeide spisskompetanse, det er en høyere terskel for å måtte be om hjelp ved større hendelser (mer robust), bedre på oppgaver innenfor stabshåndtering mv.
- c. Støttegrupper.** Kombinert med større enheter vil NBLF jobbe for støttegrupper. Dette er med bakgrunn i en erkjennelse av at det ikke kan etableres tunge innsatsgrupper i enhver kommune med stor risiko og samtidig ha erfaring for å kunne håndtere hendelser på en effektiv måte. Slike støttegrupper er til dels etablert i dag ved RITS-grupper og ledelsesstøtte ved skogbrann. Andre grupper som bør vurderes etablert er mellom annet:
- Ledelsesstøtte blir gjeldende for hendelser generelt og ikke bare skogbranner.
 - Tungredning som kan brukes ved togulykker og andre spesielle hendelser.
 - Søk og redning. Dette kan være en del av NORSAR.
- d. Samvirke.** Samvirkeprinsippet må være bedre integrert i redningstjenesten. Dette gjøres mellom annet med bedre og flere samvirkeøvelser, fortsette og eventuelt videreutvikle samvirke på skadesteds kurs mv.
- e. NARRE.** Dette er et nødvendig verktøy for effektivt å skaffe til veie nødvendige ressurser for redningstjenesten i Norge, og må på en eller annen måte gjenopprettes. Et nasjonalt ressursregister vil sikre gode beslutninger og ikke minst den nødstilte rask og kvalifisert bistand.
- f. Terminologi.** Det er et mål om å ha en felles terminologi for alle aktørene i redningstjenesten.
- g. Lesson learned.** Det må etableres et system som sikrer at vi kan lære av våre erfaringer i brann- og redningstjenesten over hele landet.

4. Forebyggende arbeid

Forebyggende arbeid skal være prioritert høyere enn beredskap. Forebyggende arbeid skal vurderes opp mot den risiko som finnes i samfunnet til enhver tid.

Erfaringsmessig er det forebyggende arbeidet som utføres av brannvesenet noe av det viktigste og sannsynligvis mest samfunnsøkonomiske vi kan prioritere. Det skjer stadig endringer i samfunnet i forhold til teknologi, befolkning og naturgitte forhold. Brannvesenet må være fremtidsenkende og vise vilje til nytenking. Dette vil måtte gjelde hele organisasjonen, fra ledelse til den enkelte ansatt. Dette for at vi fortsatt skal kunne spare samfunnet for store tap og lidelser, og fortsatt være en respektert og høyt verdsatt beredskapssetat i hele Norge.

NBLF skal være pådriver for at nødvendige endringer kan oppnås, ikke minst i forhold til å bidra til definerte mål for fremtidig forebyggende arbeid blir utarbeidet og fulgt opp på sentralt og lokalt plan. Her vil nødvendigvis risiko og sårbarhetsbegrepet stå helt sentralt i de prioriteringer som må gjøres

for dette arbeidet. Dette for å kunne utnytte våre egne ressurser best mulig, og kunne sette inn de rette skadeforebyggende og begrensende tiltak i samfunnet.

Forebyggende strategi for NBLF vil ha basert på ovennevnte betraktninger ha følgende hovedfokusområder:

- Ressursutnyttelse
- Endringsvilje
- Kompetanseutvikling
- Samarbeid
- Risikobasert jobbing

Disse hovedfokusområdene vil nødvendigvis måtte konkretiseres og målbæres mer detaljert for å kunne være en styrende strategi for NBLF sitt engasjement i forebyggende arbeid:

1. Lov og forskriftsutvikling
2. Samfunnsplanlegging, inkludert kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser
3. Brannsikkerhet for risikogrupper
4. Informasjonsarbeid, særlig rettet mot barn og unge
5. Tilsynsaktivitet (i eksisterende virksomheter og nye bygninger)

1. Lov og forskriftsutvikling

For å kunne oppnå bedre muligheter for å oppnå målsettingen om et bedre forebyggende arbeid er det nødvendig med lov- og forskriftsendringer på en rekke områder innenfor brannvesenets myndighetsområde og samarbeidende etater. NBLF må være en pådriver for igangsetting, og ikke minst sørge for deltagere i utvalg som utreder lov- og forskriftsendringer.

2. Samfunnsplanlegging, inkludert kommunale risiko- og sårbarhetsanalyser

Brannvesenet er kanskje samfunnets viktigste etat for å kunne håndtere beredskapsmessig ulykker og andre uønskede hendelser i kommunene. Det er derfor svært viktig at NBLF er pådriver for å få brannvesenet til å bidra i den planmessige delen av beredskapsarbeidet. For å kunne bli en viktig bidragsyter, må kompetansen i brannvesenet heves på dette fagområdet. Dette kan skje gjennom bedre utdanning og større fagmiljøer, eksempelvis sammenslåing av brannvesen.

3. Brannsikkerhet for risikogrupper

Tradisjonelt har brannvesenets forebyggende arbeid vært rettet mot næringsvirksomheter, samt piper og ildsteder. Dette arbeidet har gjennom 20 år vært vellykket, i den forstand at dødsrisiko og verditap er redusert der brannvesenet har gjennomført tilsyn. Vi ser allikevel en urovekkende tendens, med at det omkommer mange personer i egen bolig, hvor det ikke gjennomføres systematisk brannforebyggende arbeid. Vi vet i tillegg at en betydelig større andel eldre vil bo hjemme lenger, som sannsynligvis vil virke negativt på brannskadestatistikken.

NBLF har allerede engasjert seg i forebyggende arbeid rettet mot eldre og omsorgstrengende, gjennom øEldreprosjektetö. I tillegg har regjeringen satt i gang et arbeid som munnet ut i en rapport NOU 2012:4 Trygg hjemme, hvor hovedfokus er at kommunene (inkludert brannvesenet) må styrke innsatsen mot risikoutsatte grupper i deres egne hjem.

NBLF skal fortsatt videreutvikle og være pådriver for at brannvesenet prioriterer forebyggende arbeid mot risikoutsatte grupper. Dette gjennom samarbeid med andre etater og ikke minst et tilpasset avtale- og forskriftsverk på brannvernområdet.

4. Informasjonsarbeid, særlig rettet mot barn og unge

I fremtiden vil sannsynligvis forbyggende informasjonsaktiviteter bli stadig viktigere, fremfor tilsyn og forskriftsutvikling. Dette i tråd med en betydelig samfunnsutvikling på informasjons- og kommunikasjonsfeltet.

NBLF har vært og er fortsatt pådriver for å gjennomføre brannforebyggende undervisning av barn og unge. Konkret skjer dette gjennom skoleprosjektet som er rettet mot 6. klassinger (11 åringer) i hele landet. Dette arbeidet viser gode resultater, og ikke minst gir denne undervisningen gode forebyggende ringvirkninger mot hjemmet, side barna blir hjemmets brannsjef og er de beste ambassadørene ved at de foretar brannsjekk i eget hjem.

NBLF må fortsatt være pådriver for gode undervisningsopplegg og systemer som gir gode holdninger og forebyggende kunnskaper for barn og unge.

I tillegg er det viktig at NBLF bidrar til forebyggende informasjonsarbeid utvikles i tråd med samfunnsutviklingen, ikke minst i forhold til å benytte nye kommunikasjonsmetoder. Her er det viktig å være aktive medspiller mot overordnede myndigheter og brannvesen.

5. Tilsynsaktivitet (i eksisterende virksomheter og nye bygninger)

Tilsynsaktivitet har tradisjonelt vært en viktig del av det brannforebyggende arbeidet for brannvesenet. Dette har gitt målbare resultater som blant annet gjør at risikoen for å dø i et tilsynsobjekt er betydelig redusert i forhold til tidligere. Selv om NBLF mener at fokus for forebyggende arbeid i større grad må rettes mot boliger (ref. pkt. 3), så må det allikevel være en viss tilsynsaktivitet for å opprettholde den gode statistikken for det brannforebyggende arbeidet.

NBLF må i denne sammenheng være en pådriver for å utvikle gode og effektive tilsynsmetoder rettet mot næringsvirksomheter. Dette kan skje gjennom utvikling av datasystemer og ikke minst samarbeid med andre tilsynsetater. Det bør også være fokus på samarbeid med ansvarshavende i byggesaker, og bygningsmyndighet som godkjenner nye bygninger, for å ivareta en god sikkerhet for fremtidig bruk av nye bygninger og objekter i kommunene.

5. Kommunikasjon

NBLF ser telekommunikasjon som et særlig viktig tema som NBLF vil følge opp fremover med henblikk på utvikling, sikkerhet, prioritering av nødsamtaler, oppetid mv.

Kommunikasjon kan deles inn i to viktige forhold. Telekommunikasjon og nødnett.

En god telekommunikasjon er det viktigste hjelpemidlet publikum har for å varsle om brann- og ulykker. Gjennom de senere årene har en gjentatt ganger blitt påmint om hvor sårbar telekommunikasjon er. Alt fra enkle hendelser som skadeverk på åpne koblingspunkter, nedrivning av åpne linjetrekk, kutting av viktige kabler i forbindelse anleggsarbeid og naturgitte hendelser som stormen Dagmar sine herjinger på Vestlandet og da særlig i Sogn og Fjordane.

NBLF skal være pådriver for at aktørene innenfor telekommunikasjon og nødnett jobber for å tilfredsstille de akseptkriterier og krav som myndigheter, brukerne og redningstjenesten stiller til sikkerhet i telenettet.

NBLF vil rette sitt hovedfokus mot det nye nødnettet vedr:

- Jobbe for statlig eierskap og kommunal drift. Med en forutsigbar og lik utvikling/drift av hele det etablerte nødnettet.
- Utbygging og utbyggingstakt etableres i.h.h.t. vedtatte planer.
- Sikre god dekningsgrad/kapasitet med henblikk på befolkningstetthet og risiko

- Sikre tidsriktig informasjon til berørte aktører.
- Påvirke til at operasjonelle prosedyrer og sambandsteknikk blir utviklet gjennom god opplæring og kompetanse utvikling.
- Prosedyrene må være omforenlig og tas i bruk av hele redningstjenesten.
- Påvirke for at brukerbetalingen i sin helhet overføres til staten.
- Samhandling i bruken av nødnett må utvikles på tvers av nødetatene.

6. Branneretterforskning

Branneretterforskning må prioriteres høyt for å få et bedre grunnlag for å drive med forebyggende virksomhet. Dette må skje gjennom samhandling med politi og det lokale el-tilsyn.

- a. **Regionale etterforskningsgrupper.** Forsøksordningen med regionale etterforskningsgrupper ga udelt positive erfaringer. I Vest-Oppland kom oppklaringsprosenten i brannsaker opp i 90%, politiet i distriktet uttalte at tidligere var det få saker de klarte å oppklare. Prosjektgruppen skrev en krystallklar anbefaling for å innføre regionale branneretterforskningsgrupper i alle landets politidistrikter.

POD og riksadvokaten så det som kjent ikke formålstjenlig å opprette regionale grupper, en av grunnene var at de så utfordringer i å øremerke personell til å delta fast i en slik gruppe. DSB er positive til regionale grupper

Årsakene til at regionale etterforskningsgrupper gir så gode resultater er mye på grunn av at brannvesenet deltar. For eksempel ved at det skapes bedre forståelse for at en skal utføre sløkkeinnsatsen uten å ødelegge for mye spor, brannvesenet er under innsats mer oppmerksomme på forhold som er viktige for etterforskningen, brannvesenet har bedre forutsetninger for å lese brannskadebildet enn mange i politiet osv.

Regionale grupper gir lavere andel ukjent årsak, noe som fører til at vi kan forebygge bedre. Erfaringer fra Sverige ved å fastsette brannårsak uavhengig av rettssystemet viste en høyere andel påsatte branner, og en lavere andel branner med elektrisk årsak.

En positiv effekt for brannvesenet ved deltagelse i etterforskningen er at det skaper mye kompetanse, spesielt til fordel for forebyggende avdeling. Kompetanse ved at en får innsyn i mye av forløpet til brannen, både hvordan de ulike brannene startet og hvordan personer i bygget agerte før og under brannen. En får også reelle eksempler på hvordan branntekniske installasjoner, bygningskonstruksjoner osv. hadde innvirkning på brannforløpet. Dette er en stor fordel både for tilsyn og informasjons- og motivasjonstiltak

NBLF vil jobbe for å innføre regionale etterforskningsgrupper ved å stimulere til at brannvesenet tar initiativ til å danne regionale etterforskningsgrupper i de ulike politidistrikt. POD sier at det er opp til hvert enkelt politidistrikt å danne etterforskningsgrupper. Mange av politidistriktene er trolig positivt til regionale grupper om brannvesenet tar initiativ til det.

- b. **Bedre brannårsakstatistikken ved å fastsette brannårsak i flere av brannene.** Et viktig tiltak er som nevnt regionale etterforskningsgrupper. Et annet tiltak er å fastsette årsak uavhengig av rettssystemet. Spesielt i branner med mistanke om kriminell årsak vil politiet være tilbakeholden med å bruke en høy konklusjonsgrad på årsaken fordi ingen skal dømmes urettmessig, det er selvfølgelig viktig at rettssystemet i Norge fungerer slik. Men det er ikke fornuftig at årsaken til politiet er årsaken som blir lagt til grunn i brannårsakstatistikken. I saker der politiet mistenker kriminell årsak har en i svært mange tilfeller mer enn nok «bevis»

for å kunne fastsette årsak til bruk i brannårsakstatistikken. Men det er viktig at årsaken til bruk for statistikk ikke blir koblet med sak.

I Sverige har de tre kategorier på hvor sikre de er på brannårsaken til bruk i statistikk, resultatet er en høyere andel påsatte branner i statistikken enn det er i Norge.

NBLF vil jobbe for å endre grunnlaget for å fastsette brannårsak til bruk for statistikk slik at vi kan jobbe forebyggende mot en høyere andel fastsatte brannårsaker enn det vi gjør i dag, der over 20% av brannene har ukjent årsak.

Et annet forhold som må forbedres ved brannårsakstatistikken er at DSB mottar brannårsakstatistikk for bare ca. 70% av brannene som brannvesenet har vært ute på.

7. Byggesak

NBLF skal arbeide for at bygninger som idriftsettes har et sikkerhetsnivå som er innenfor de akseptkriterier som er satt.

Brannvesenet «overtar» særskilt tilsyn i henhold til brannvernloven når et bygg får brukstillatelse. Da forutsettes det at byggets branntekniske sikkerhetsnivå er i henhold til teknisk forskrift til plan og bygningsloven. Men dette er i altfor mange byggesaker slett ikke tilfelle. Tvert om opplever brannvesenet ved første gangs tilsyn at bygget har vesentlige branntekniske feil eller mangler.

En hovedårsak til dette er at dagens bygningskontrollregime ikke fungerer. Gjeldende regime er ikke laget for å oppdage feil, - selv ikke den ordningen som ble innført så seint som 1. januar 2013 om uavhengig kontroll er laget for å oppdage feil.

En av de største svakhetene er at det ikke er noen «overdommer», - det vil intet organ som kan si hva som er rett eller galt når et bygg prosjekteres helt eller delvis som analyseløsning. Dessverre er det slik at såkalte analyseløsningene altfor ofte er rene synseløsninger.

Det medfører at vi jevnt og trutt flytter det branntekniske sikkerhetsnivået lenger og lenger fra det som beskrives i teknisk forskrift. Dette kan skje fordi kontrollregime i praksis ikke gir myndighetene, hverken bygningsmyndigheten eller brannmyndigheten verktøy til å gripe inn.

En annen svakhet annet hovedproblem er at kontrollordningen er som å sette bukken til å passe havresekken. Det ferskeste eksempel er presiseringen i nevnte veiledning om uavhengig kontroll, - at den uavhengige kontrolløren ikke behøver å være uavhengig av tiltakshaver.

Kontrollregimet baserer seg på at alt skal dokumenteres, slik at når alle dokumentene er på plass er alt i orden. Det kreves hverken kontroll av substansen eller mot virkeligheten for at et bygg skal kunne få brukstillatelse/ ferdigattest. Dette blir ekstra ille når vi vet at i virkelighetens verden er det ikke alltid sammenheng mellom den såkalte branntekniske strategien og den etterfølgende detaljprosjekteringen.

NBLF skal arbeide for at det blir etablert et bygningskontrollregime som har forutsetninger for å kunne oppdage prosjekteringsfeil og utførelsesfeil, og verktøy til å kunne få rettet disse feil slik at alle bygg får et branntekniske sikkerhetsnivå som er i overenstemmelse med gjeldende forskriftsnivået

8. Naturskapt hendelser

Brannvesenet skal være i stand til å håndtere fremtidige naturskapt hendelser ved å fokusere på samhandling, grunnsystem for håndtering og støttegrupper.

En viktig og utfordrende side for oss som brann- og redningsetat når det gjelder klimaendringene i Norge er ekstremvær. De ekstreme værforhold vi har sett i det siste er både samfunn, natur og infrastruktur dårlig forberedt på. De største utfordringene for oss som redningsetat er at økt hyppighet av ekstremvær kan føre til, mere skogbranner, samt store flom og skredulykker som igjen kan gå utover befolkningen og infrastruktur som vei, elektrisitet og telesikkerhet som kritiske faktorer.

Klimaendringene vil gi utfordringer i forhold til brannvesenets evne til å håndtere større hendelser som skogbrann, flom og skredulykker. Brannvesenets kompetanse og utstyr må tilpasses klimaendringene.

Klimabaserte hendelser må også ligge som en del av utdanningen i fremtiden, og da spesielt på ledersiden. Disse hendelsene er som oftest store og langvarige og krever gode ledersystemer (ELS) for å fungere. Dagens lederutdanning og manglende erfaring vil være utilstrekkelig i forhold til de utfordringer som brannvesenets ledere vil bli stilt overfor i fremtiden.

NBLF mener det er viktig å opprette større enheter / utvalg til å takle disse utfordringene (ref. lederstøtte ordningen for skogbrann). Det vil være en umulig oppgave for alle brannvesen å tilegne seg denne kompetansen og ha utstyr til å takle dette. Å etablere interkommunale enheter som takler større hendelser vil være både samfunnsmessig riktig og kostnadsbesparende.

9. Medlemsutvikling

NBLF ser det som naturlig at alle brannbefal i norske brannvesen er medlem i NBLF.

Medlemsutviklingen i NBLF har gjennom forbundets historie hatt en positiv utvikling. NBLF må ha som målsetting å fortsette den positive trenden. Det er fortsatt en stor andel brannbefal som ikke er medlemmer. Sterkere profilering av NBLF og større påvirkning mot arbeidsgiverne om å betale kontingenten kan være med på å sikre en god økning av medlemsmassen.

NBLF ønsker større engasjement blant medlemmene. Styret har en målsetning om å legge en del av sine styremøter sammen med kretslagenes styre. Dette for å synliggjøre viktige saker NBLF jobber med og for å få bedre dialog med kretslagene.

Seniorene er et satsningsområde da de besitter mye kompetanse som kan være verdifull for NBLF og medlemmene. Det bør være en målsetting å nyttiggjøre seg av kompetansen og dugnadsånden i årene fremover. Oppstartet prosjekt for seniorenene bør resultere i noe konkret i løpet av perioden.

NBLF skal arbeide med en endring av organiseringen som er tilpasset samfunnsutviklingen og de organisatoriske endringene som pågår innenfor brann- og redningstjenesten. Fokuset må være å skape en organisasjon med involvering av selskaper og medlemmer med interesse innenfor brannfaget, som utgjør medlemsmassen og speiler brann Norge på en best mulig måte.

10. Økonomi

NBLF skal ha en god og sunn økonomi og det må tilstrebes at økonomien gjenspeiler aktiviteten.

Dagens økonomiske situasjon i NBLF er god, men man må ha fokus på kost/ nytte i forhold til aktiviteter og deltagelse i forskjellige faglige forum. Den største kostnadsdriveren er reiser og møter, som er det viktigste forane vi deltar i for å fremme vår sak. Arbeidsinnsatsen er basert på dugnad fra medlemmer og styre. Det har tidligere vært utredet å ansette sekretær i en brøkstilling, men det innebærer en stor kostnadsøkning som det ikke er rom for innenfor dagens økonomi.

Vi er helt avhengig av gode samarbeidspartnere, sponsorer og dugnadsånd for å holde aktiviteten på dagens nivå. Dagens avtaler bør revideres/ reforhandles i perioden. I tillegg bør det sees på prosjekter som eldreprosjekt og skoleprosjekt, som skaper stor aktivitet og økonomisk trygghet for satsningsområdene.

11. Internasjonalt arbeid

NBLF skal være aktive i internasjonalt arbeid og utveksling for å få den erfaringsutveksling og kompetanseheving dette vil medføre.

Følgende områder er prioritert:

FEU - The Federation of the European Union Fire Officers Associations som er den europeiske forbundet for brannbefal. Skal ha fokus på brann- og ulykkes håndtering, brannsikkerhet, ledelse, brannslukking m.v.

RUU ó Reisestipend og utdanningsutvalget. Utvalget som består av DSB, NBLF, Skogbrand og Gjensidige skal bidra til at brannbefal studerer brann- og redningsfaglige forhold og formidler dette ved ulike samlinger (årsmøte NBLF, konferanser m.v.).

Norden ó det er etablert et godt forhold til øvrige nordiske land på brannbefalsnivå. Dette samarbeidet skal videreføres og utvikles. Nordisk utveksling som er et samarbeid mellom Norge, Sverige, Danmark og Finland skal utvikles videre.

EU ó Det er ønskelig at NBLF deltar i EU-prosjekt som gagnar Norge/NBLF. Dette vurderes fra tilfelle til tilfelle.