

26.01.2004

Det Kgl. Kommunal- og regionaldepartement
Postboks 8112 Dep

0032 OSLO

**NOU 2003:24 – MER EFFEKTIV BYGNINGSLOVGIVNING
HØRINGSUTTALELSE**

Norsk Brannbefals Landsforbund (NBLF) er en landsomfattende interesseorganisasjon for ledere i yrkes- og deltidsbrannvesen, med ca 1.250 medlemmer. NBLF er ikke en fagforening, men konsentrerer sin virksomhet om brannfaglige spørsmål i et samfunnsmessig perspektiv. Ett av de viktigste satsningsområder er utvikling av lover, forskrifter og andre brannfaglige regler.

De fleste av NBLF`s medlemmer arbeider til daglig med forvaltningsoppgaver, tilsyn og myndighetsutøvelse på brannvernområdet – dvs med grenseflate mot den kommunale bygningsmyndighet, og grenseflater mot planleggere og utførere i byggebransjen.

Den etterfølgende høringsuttalelse er basert på brannfaglige vurderinger i forhold til så vel tidligere som nåværende bygningslovgivning.

Vi vil her påpeke det meget uheldige i at byggesaksreformen av 1997 som bi-effekt ”satte brannvesenet på gangen”. Brannvesenet ble fratatt muligheten til å få bygningsinformasjon og til å bygge opp og vedlikeholde bygningskompetanse, som er avgjørende viktig for så vel de forebyggende oppgaver som beredskapsoppgavene. Faktaundersøkelsen som er gjengitt i NOU 2003:24 indikerer at brannvesenet svært sjelden involveres i forhåndskonferanse. Deltakelse i byggesaksbehandling og ferdigkontroll opphørte i prinsippet helt med 97-reformen. Dette slår i neste omgang svært negativt ut både branntilsynsområdet og mht ROS-analyser og innsatsplaner.

Det presiseres at brannvesenets faglige interesser her først og fremst går på risikobygninger, dvs de bygninger som i neste omgang blir særskilt brannobjekt (underlagt regelmessig branntilsyn mv).

Etter NBLF`s skjønn bidro brannvesenets spisskompetanse ved byggesaksbehandling og deltakelse i ferdigkontroll, til at branntekniske feil og mangler i alt vesentlig ble ryddet bort før vedkommende bygning ble tatt i bruk. Forøvrig var vår erfaring at branntekniske feil og mangler utgjorde minst ¾ av bygningsmyndighetenes tilbakemelding på planer og ferdigkontroller. Brannvesenets spisskompetanse var etterspurt av såvel byggesaksbehandlere som planleggere og utførere.

97-reformen la opp til at planleggere og utførere så å si "over natta" skulle beherske tilsvarende spisskompetanse på brannområdet. At de ikke gjorde det, og heller ikke ennå gjør det, bekreftes hver eneste dag under branntilsyn. Det er ikke blitt færre eller mindre feil og mangler etter 97-reformen, snarere tvert i mot.

Vi mener denne tendens klart bekreftes gjennom Bygningslovutvalgets faktaundersøkelse – store feil i 33% av prosjekteringstilsyn og 38% av utførelsestilsyn. Hvis ikke dette skulle være tankevekkende nok, så vet ikke vi!

Forskjellen på før og nå er at de kommunale myndigheter må håndtere disse feil og mangler etter brannvernlovgivninga, kanskje bare et par år etter at bygget er ferdigmeldt. Og i mellomtida kan det ha skjedd branner med skjevnesvangert utfall mht personsikkerhet eller verdisikkerhet.

Så derfor blir NBLF's fremste forslag når det gjelder veivalg for den nye byggesaksreformen – til kap 8.1, jfr kap 8.7:

Uavhengig av hva som måtte skje med bygningsmyndighetenes tilsyn, eventuelt kontroll med nye byggeprosjekter: Tillegg brannvesenet en fast, konsultativ rolle i kommunens byggesaksbehandling (ikke bare forhåndskonferanse) og ved ferdigkontrollen – for de bygninger som i neste omgang ventes å bli særskilt brannobjekt.

Dette vil gagne kvaliteten på nye bygninger, med de aspekter dette har for så vel personsikkerhet som verdisikkerhet. Og det vil redusere behovet for å intervensere på feil og mangler i disse bygningene på et senere stadium (ved branntilsyn). Dette må være i både samfunnets og eiers/brukers interesse. Alle vil tjene på at feil og mangler avdekkes og rettes opp før bygningen tas i bruk. Og det vil gi et enhetlig og entydig kommunalt tilsyn, som både tjener hovedintensjonen og kommunens anseelse.

NBLF vil gjerne stille opp i møte med Bygningslovutvalget dersom dette er ønskelig, eventuelt brukes som referansegruppe.

Med hilsen
Norsk Brannbefals Landsforbund

Guttorm Liebe
leder

Jan Kongsvik
nestleder/saksansvarlig